

Uchwała Nr SO-14/4016/170/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Czarnków w 2025 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Czarnków na 2025 r., wyraża

opinię pozytywną
o możliwości sfinansowania deficytu budżetu

U z a s a d n i e

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Czarnków w 2025 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Gminy Czarnków przyjętym uchwałą Nr XI/83/2024 Rady Gminy Czarnków z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok, zaplanowane zostały dochody w kwocie 87.995.682,48 zł oraz wydatki w kwocie 89.998.056,98 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2.002.374,50 zł.

W postanowieniu § 2 uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany *„przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217, ust. 2, pkt 6 ustawy w kwocie 1.799.068,44zł oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5, ust. 1, pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 203.306,06 zł.”*.

W załączniku Nr 3 do uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu” zaplanowano przychody w łącznej kwocie 3.462.374,50 zł, w tym z tytułu:

- przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 203.306,06 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 3.259.068,44 zł.
- Ponadto zostały zaplanowane rozchody w kwocie 1.460.000,00 zł, w całości z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Na przychody ujęte w § 906 składają się niewykorzystane w 2024 r. dochody w wysokości 203.306,06 zł w związku z realizacją zadania pn. „Cyberbezpieczny Samorząd”. Z analizy załącznika Nr 2 do uchwały budżetowej, wynika, że przedmiotowe środki Jednostka przeznaczy na wydatki zaplanowane w rozdziale 75023

„Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, w paragrafach z czwartą cyfrą „7” i „9”. Ponadto z analizy załącznika Nr 2 „Przedsięwzięcia WPF” do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, wynika, że przedmiotowe przychody stanowią obok dochodów planowanych w § 2007 i § 2009 źródło finansowania przedsięwzięcia ujętego pod poz. 1.1.1.3 pn. „Cyberbezpieczny samorząd (...)”.

Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 r., sprawozdania Rb-NDS nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2024 oraz uchwały budżetowej na rok 2024 (po zmianach) ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina posiada do dyspozycji wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w wysokości pozwalającej na zaangażowanie w budżecie roku 2025 kwoty 3.259.068,44 zł. Przy czym należy zauważyć, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2024 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2024 r.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2025 spłaty zobowiązań Gminy z tytułu rat kredytów i pożyczek (1.460.000,00 zł) wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań (1.741.118,00 zł) wyniosą łącznie 3.201.118,00 zł i nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243, w związku z art. 244 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie danych wykazanych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnków na lata 2025-2043 Skład Orzekający ustalił również, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana także w pozostałych latach obejmujących okres spłaty. Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w latach 2027-2029 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań, określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi 0,40 punktu procentowego w roku 2027, 0,59 punktu procentowego w roku 2028 i 0,82 punktu procentowego w roku 2029.

Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłat zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej na 2025 rok źródła sfinansowania deficytu budżetu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania przez Jednostkę.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

