

**Uchwała Nr SO.14.4012.267.2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 30 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarnków za rok 2025**  
**wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca            Monika Paczyńska  
Członkowie:                Marzena Węckowicz  
                                  Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarnków za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami wyraża

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Czarnków w roku 2025 oraz informacja o stanie mienia Gminy Czarnków (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (po zm.), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2043 (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2025 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu i część tabelaryczną.
1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także wydatków budżetowych według działów klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Wójt przedstawił środki otrzymane w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz wydatki nimi finansowane. Wskazał środki z Funduszu Pomocy oraz finansowane nimi wydatki na realizację zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz wydatki na przedsięwzięcia zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego. Poinformował o dochodach z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a także wydatkach na zadania określone w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Poinformował o zaległościach w podatkach i opłatach lokalnych oraz niepodatkowych dochodach budżetu Gminy, a także czynnościach podejmowanych w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów. Wójt przedstawił również dane o zastosowanych ulgach w spłacie należności podatkowych. Omówił przychody i rozchody budżetu, a także stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
  - 1) informację o wykonanych dochodach i wydatkach, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, w układzie: plan na 01.01.2025, plan na 31.12.2025, wykonanie na 31.12.2025, wykonanie planu w %;
  - 2) realizację wydatków majątkowych;
  - 3) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie ustawami oraz na mocy porozumień z organami administracji rządowej;
  - 4) zestawienie dochodów z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Programie Przeciwdziałania Narkomanii;
  - 5) zestawienie dotacji udzielonych z budżetu gminy;
  - 6) zestawienie dochodów i wydatków z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska;
  - 7) wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań inwestycyjnych z programu Polski Ład;
  - 8) dochody i wydatki realizowane ze środków Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;
  - 9) wydatki na przedsięwzięcia zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego.
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, co spełnia wymogi art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

W tabeli Nr 37 prezentującej wykonanie planu dotacji z budżetu Gminy dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wykonane dotacje w kwocie 356.200,00 zł sklasyfikowane w § 2007 i § 2009 w rozdziale 85395 ujęto w grupie dotacji podmiotowych zamiast dotacji celowych.

### III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Czarnków za 2025 rok został wykonany nadwyżką w wysokości 5.983.098,43 zł (przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 722.456,45 zł), bowiem:
  - a) dochody zrealizowano w kwocie 96.175.951,75 zł, co stanowi 95,45 % planu, z tego:
    - dochody bieżące w kwocie 76.646.454,98 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 19.529.496,77 zł;
  - b) wydatki zrealizowano w kwocie 90.192.853,32 zł, co stanowi 88,87 % planu, z tego:
    - wydatki bieżące w kwocie 70.641.650,05 zł,
    - wydatki majątkowe w kwocie 19.551.203,27 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 6.004.804,93 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina dysponowała przychodami z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 300.066,24 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 14.099.911,13 zł, które zostały zaangażowane w budżecie roku 2025 w kwocie 3.732.763,25 zł
- środkami z lokat dokonanych w lat ubiegłych w kwocie 350.100,22 zł zaangażowanymi w budżecie w 100%.

Ponadto Gmina zrealizowała przychody z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 8.000,00 zł.

Rozchody budżetu zostały zrealizowane w łącznej kwocie 3.011.426,22 zł, z następujących tytułów: spłaty rat kredytów i pożyczek w wysokości 2.460.000,00 zł (tj. 100 % planu), udzielonych pożyczek w wysokości 201.326,00 zł (tj. 100 % planu) oraz przelewów na rachunki lokat w wysokości 350.100,22 zł (plan 1.128.473,26 zł).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

3. Z przedłożonego sprawozdania, jak i ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 26.529.843,00 zł, co stanowi 27,58 % wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 roku wynosiły 5.612.799,25 zł, w tym zaległości: 5.069.642,78 zł. Wójt w sprawozdaniu odniósł się do ww. zaległości oraz wskazał na czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych Gminie. Zauważać należy, iż wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zwiększeniu o kwotę 332.176,36 zł.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 3.857.540,29 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.  
Ponadto nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych, wystąpił natomiast przypadek, iż wykonanie wydatku i zobowiązania (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekroczyły plan wydatków ustalony w budżecie o kwotę 1.444,37 zł (rozdział 80104 § 3020). W przedłożonym sprawozdaniu Wójt nie odniósł się do wskazanego przekroczenia. W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie Wójt otrzymał od Rady Gminy.
6. Gmina poniosła wydatki związane z zapłatą odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (§ 4560) oraz kar i odszkodowań wypłacanych na rzecz osób fizycznych (§ 4590) oraz kar, odszkodowań i grzywien wypłacanych na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (§ 4600) w łącznej kwocie 56.396,47 zł. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt przedstawił przyczyny poniesienia przedmiotowych wydatków.
7. Ze sprawozdania wynika, że dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w kwocie 254.926,63 zł (rozdz. 75618 § 0480), a dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zostały wykonane w wysokości 72.805,12 zł (rozdz. 75618 § 0270), natomiast

wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdział 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozdział 85153) pomniejszone o wydatki sfinansowane dotacjami celowymi z tytułu pomocy finansowej otrzymanej z budżetu Województwa Wielkopolskiego ujętymi w rozdziale 85154 (w łącznej kwocie 397.299,91 zł) wykonano w wysokości 331.448,37 zł.

W rozdziale 85154 wykonane zostały również dochody w kwocie 49,72 zł (§ 0940), które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 82.100,75 zł. Zatem niewykorzystane środki z lat ubiegłych wynoszą 78.433,85 zł i uchwałą Rady Gminy Nr XXIX/258/2026 z dnia 3 marca 2026 r. w sprawie zmiany budżetu na rok 2025 zostały wprowadzone do budżetu roku 2025 w przychodach (§ 905) i przeznaczone na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

8. Z części 3.17 „Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” (tabela 38 i 39) wynika, iż dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykonane zostały (§ 0690, rozdział 90019) w kwocie 13.369,91 zł powiększone o przychody ujęte w § 905 w kwocie 427,55 zł przeznaczono na wydatki zrealizowane w rozdziale 01044 i 90095 w łącznej kwocie 2.468,52 zł. Niewykorzystane środki związane z gromadzeniem dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 11.328,94 zł zostały wprowadzone do przychodów budżetu na 2026 r. uchwałą Rady Gminy Czarnków Nr XXIX/258/2026 z dnia 3 marca 2026 r. w sprawie zmiany budżetu na rok 2026 i przeznaczone na zadania wskazane w załączniku do uchwały budżetowej: edukacja proekologiczna oraz dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.
9. Dochody z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy zrealizowano w kwocie 93.062,48 zł, natomiast wydatki poniesione w związku z pomocą obywatelom Ukrainy wykonano w kwocie 93.677,97 zł. Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych środki Funduszu Pomocy na realizację dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa w kwocie 14.231,88 zł. Tym samym niewykorzystana w roku 2025 kwota przedmiotowych środków wynosi 13.616,39 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że na mocy uchwały Nr XXIX/258/2026 Rady Gminy Czarnków z 3 marca 2026 r. w budżecie Gminy zaplanowane zostały przychody sklasyfikowane w § 905 w wysokości 13.616,39 zł tytułem niewykorzystanych środków z Funduszu Pomocy otrzymanych na realizację dodatkowych zadań oświatowych.

- IV. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Międzygminny „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile.
- V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2025 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.