

Uchwała Nr SO-14/0951/135/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Czarnków w 2023 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska

Członkowie: Marzena Węckowicz
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Czarnków na 2023 r., wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

W uchwale budżetowej Gminy Czarnków na 2023 r. zaplanowane zostały dochody w kwocie 59.727.213,70 zł oraz wydatki w kwocie 68.373.862,65 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 8.646.648,95 zł.

W § 1 ust. 3 pkt 1) uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany „przychodami z wolnych środków w kwocie 1.548.851,38 zł, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 626.439,57 zł oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 6.471.358,00 zł”.

W załączniku Nr 3 do uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu” zaplanowano przychody w łącznej kwocie 9.739.056,95 zł, z tytułu:

- przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 626.439,57 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 1.548.851,38 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 7.563.766,00 zł.

Ponadto rozchody zaplanowano z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.092.408,00 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby oraz uzasadnienia do uchwały budżetowej i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2043 wynika, iż zaplanowana w przychodach kwota 626.439,57 zł (§ 906) stanowi niewykorzystane w 2022 roku środki zewnętrzne otrzymane na realizację zadania pn.: „*Projekt Centrum Usług Społecznych w Gminie Czarnków*” kwota 617.048,50 zł oraz zadania pn.: „*Klub Aktywnych w Gminie Czarnków*” kwota 9.391,07 zł. Z załącznika Nr 2 do uchwały oraz objaśnień wynika, że środki te Jednostka przeznaczy na wydatki zaplanowane w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” rozdziale 85395 „Pozostała działalność”. Biorąc pod uwagę charakter tych środków, należy uznać, że ich przeznaczenie na sfinansowanie deficytu budżetu (czyli de facto na wydatki) jest właściwe.

Z kolei na przychody sklasyfikowane w § 950 składają się m.in. ujęte na rachunku lokat środki z otrzymanych w 2022 r. dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (kwota 144.421,00 zł) oraz otrzymane w 2021 r. środki finansowe na uzupełnienie subwencji ogólnej z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji (kwota 900.000,00 zł). Ponadto Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach) ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Czarnków posiada do dyspozycji wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 6.255.883,66 zł. Przy czym należy zauważyć, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2023 spłaty zobowiązań Gminy z tytułu rat kredytów i pożyczek (1.092.408,00zł) wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań (1.300.000,00 zł) wyniosą łącznie 2.392.408,00 zł i nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243, w związku z art. 244 ustawy o finansach publicznych. Nie przekroczą również maksymalnego limitu spłat zobowiązań w latach następnych obejmujących okres spłaty.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej na 2023 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania przez Jednostkę.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.