

Uchwała Nr SO-14/0951/136/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 stycznia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Czarnków

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku, w osobach:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża

opinię pozytywną z uwagą
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Czarnków

UZASADNIENIE

Przedłożonymi tutejszej Izbie w dniu 20 grudnia 2022 r. i 21 grudnia 2022 r., uchwałami Nr LXV/476/2022 i Nr LXV/477/2022 z dnia 14 grudnia 2022 r. Rada Gminy Czarnków uchwaliła odpowiednio Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Czarnków na lata 2023-2043 (dalej WPF) oraz budżet na 2023 rok.

W prognozie kwoty długu, która jest elementem WPF, przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2023 roku, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim 2043 roku zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 27.012.609,00 zł, co stanowi 45,23 % planowanych dochodów Gminy.

W latach 2023 – 2043 relacja, o której mowa w art. 243, w związku z art. 244 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 WPF (%)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) - poz. 8.3 zał. Nr 1 WPF (w %) – średnia 7-letnia
2023	5,88	10,19
2024	6,76	7,30
2025	5,87	6,38
2026	4,16	3,35
2027	3,59	4,43
2028	3,32	6,50
2029	3,16	8,46
2030	2,86	13,47
2031	2,62	19,05
2032	2,52	21,25
2033	2,63	22,53
2034	2,53	23,10
2035	2,29	23,17
2036	2,35	23,19
2037	2,20	23,16
2038	2,12	23,07
2039	1,17	22,91
2040	1,13	22,69
2041	1,15	22,41
2042	1,24	22,04
2043	1,08	21,61

Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2023-2043 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem roku 2026, w którym relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego) wynosi **4,16 %**, natomiast dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi **3,35 % (stopień niezachowania relacji wynosi 0,81 %)**.

Skład Orzekający dokonał również analizy kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w oparciu o prognozowane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy - ustalone na poziomie wielkości planowanych w uchwale budżetowej na 2022 rok (po zmianach), i na tej

podstawie ustalił, że w 2026 r. dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o prognozowane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wyniesie **5,13 %** i będzie wyższy od relacji określonej po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego) o 0,97 punktu procentowego.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że wymienione wyżej wielkości relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnków na lata 2023-2043, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Konieczne jest zatem stałe monitorowanie prognozowanych wielkości budżetowych, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, ewentualnie dokonywanie zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.