

Uchwała Nr SO-14/0951/170/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 stycznia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Czarnków w 2024 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w osobach:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Czarnków na 2024 r., wyraża

opinię pozytywną
o możliwości sfinansowania deficytu budżetu

U z a s a d n i e

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Czarnków w 2024 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Gminy Czarnków przyjętym uchwałą Nr LXXXI/603/2023 Rady Gminy Czarnków z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2024 rok, zaplanowane zostały dochody w kwocie 73.843.887,34 zł oraz wydatki w kwocie 82.576.437,34 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 8.732.550,00 zł.

W postanowieniu § 1 ust. 3 pkt 1) uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany „*przychodami z wolnych środków w kwocie 1.157.861,00 zł, oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 7.574.689,00 zł*”.

W załączniku Nr 3 do uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu” zaplanowano przychody w łącznej kwocie 10.732.550,00 zł, w tym z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 1.707.861,00 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 9.024.689,00 zł.

Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej kwocie 2.000.000,00 zł, z tego z tytułu:

- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.450.000,00 zł,
- wcześniejszej spłaty istniejącego długu jednostki (§ 965) w kwocie 550.000,00 zł.

Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2022 r., sprawozdania Rb-NDS nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2023 oraz uchwały budżetowej na rok 2023 (po zmianach) ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina posiada do dyspozycji wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w wysokości pozwalającej na zaangażowanie w budżecie roku 2024 kwoty 1.707.861,00 zł. Przy czym należy zauważyć, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2023 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2023 r.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2024 spłaty zobowiązań Gminy z tytułu rat kredytów i pożyczek niepodlegające wyłączeniu (1.450.000,00 zł) wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań

(2.000.000,00 zł) wyniosą łącznie 3.450.000,00 zł i nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243, w związku z art. 244 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie danych wykazanych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnków na lata 2024-2043 Skład Orzekający ustalił również, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana także w pozostałych latach obejmujących okres spłaty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie deficytu budżetu w 2024 r. Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w latach 2026-2027 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań, określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi 0,84 punktu procentowego w roku 2026 i 0,80 punktu procentowego w roku 2027.

Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłat zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej na 2024 rok źródła sfinansowania deficytu budżetu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania przez Jednostkę.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.